

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕ ๐๖๗๗



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ในช่วง ๓ เดือน  
(กันยายน - พฤศจิกายน ๒๕๕๔)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารรายงานผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร  
ในช่วง ๓ เดือน (กันยายน - พฤศจิกายน ๒๕๕๔)

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง  
รายงานผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ในช่วง ๓ เดือน (กันยายน -  
พฤศจิกายน ๒๕๕๔) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ  
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘  
มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เลขานุการคณะรัฐมนตรี  
ได้เสนอว่า นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้แจ้งต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีว่า นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้แถลง  
นโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓-๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้เข้าบริหารราชการแผ่นดินมาครบ ๓  
เดือนแล้ว จึงขอให้ทุกกระทรวง กรม จัดทำรายงานผลการดำเนินงานในความรับผิดชอบตามที่ได้แถลงนโยบายไว้  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลและการให้ความช่วยเหลือ พี่นฟู เยียวยาผู้  
ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย แล้วจัดส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรวบรวมและประสานงาน  
กับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการวิเคราะห์และจัดระบบข้อมูลต่อไป

## ๒. สาระสำคัญ

สาระสำคัญของรายงานผลการดำเนินงานที่สำคัญของรัฐบาลในรอบ ๓ เดือน จำแนก  
ออกได้เป็น ๔ ส่วน ประกอบด้วย ส่วนแรก สถานการณ์การพัฒนาประเทศในช่วง ๓ เดือนของรัฐบาล นางสาว  
ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ส่วนที่ ๒ การให้ความช่วยเหลือ พี่นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย  
ส่วนที่ ๓ การดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนที่เริ่มดำเนินการในปีแรก และส่วนที่ ๔ การดำเนินการตาม  
นโยบายตามกรอบการบริหารราชการ ๔ ปีของรัฐบาล มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๒.๑ สถานการณ์การพัฒนาประเทศในช่วง ๓ เดือนของรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์  
ชินวัตร ก่อนรัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ เศรษฐกิจไทยกำลังได้รับผลกระทบจากการ  
ชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก ประกอบกับผลกระทบจากเหตุการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในประเทศไทยตั้งแต่เดือน  
กันยายนเป็นต้นมา ได้สร้างความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สิน โดยคาดว่าจะมีผลกระทบต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมใน

ประเทศประมาณร้อยละ ๒.๓ ทำให้เศรษฐกิจไทยขยายตัวเพียงร้อยละ ๑.๕ ต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ร้อยละ ๓.๕ - ๔.๐ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยอัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่ร้อยละ ๓.๘ การบริโภคของภาคครัวเรือนขยายตัวร้อยละ ๒.๕ การลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ ๔.๗ การส่งออกในรูปดอลลาร์ สรอ. ขยายตัวร้อยละ ๑๗.๒ ดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ ๒.๒ ของ GDP

เหตุการณ์อุทกภัยดังกล่าว ส่งผลให้มูลค่าการส่งออกเดือนตุลาคม ๒๕๕๔ มีมูลค่า ๑๗,๑๙๒ ล้านดอลลาร์ สรอ. ขยายตัวเพียงร้อยละ ๐.๓ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้า และส่งผลต่อเนื่องถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยมีมูลค่า ๑๕,๔๙๘ ล้านดอลลาร์ สรอ. ลดลงร้อยละ ๑๒.๔ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้า อย่างไรก็ตาม รายได้เกษตรกรมีการปรับตัวดีขึ้นในเดือนกันยายน ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยขยายตัวร้อยละ ๒๓.๘ และ ๑๓.๓ เป็นผลจากการขยายตัวทั้งด้านการผลิตและราคาพืชเกษตร และหลังจากรัฐบาลดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือก ได้ส่งผลให้ราคาข้าวเปลือกเจ้าหอมมะลิปรับตัวสูงขึ้นจาก ๑๒,๓๓๑.๔ บาทต่อตันในช่วง ๘ เดือนแรกของปีเป็น ๑๓,๒๗๕.๐ ๑๔,๒๖๕.๒ และ ๑๕,๒๑๙.๐ บาทต่อตัน ในเดือนกันยายน ตุลาคม และ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ตามลำดับ เช่นเดียวกับราคาข้าวเปลือกเจ้าปรับตัวสูงขึ้นจาก ๘,๖๑๘.๐ บาทต่อตันในช่วง ๘ เดือนแรกของปีเป็น ๙,๙๔๙.๐ ๑๐,๒๑๗.๔ และ ๑๐,๓๐๕.๐ บาทต่อตัน ในเดือนกันยายน ตุลาคม และ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ตามลำดับ

## ๒.๒ การให้ความช่วยเหลือ พี่นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย

จากการเกิดเหตุการณ์อุทกภัยในช่วงเดือนตุลาคม-พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ซึ่งส่งผลต่อความเดือดร้อนของประชาชนอย่างกว้างขวาง รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อให้การช่วยเหลือ ดังนี้

๒.๒.๑ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ศปภ.) ขึ้นเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยดำเนินการบริหารจัดการน้ำ ช่วยเหลือประชาชน การวางแผนการเคลื่อนย้าย อพยพประชาชน และจัดเตรียมที่พักอาศัยให้แก่ผู้ประสบอุทกภัย การอำนวยความสะดวกการเดินทางและขนส่ง ให้ความช่วยเหลือด้านอาหาร การช่วยเหลือประชาชนผ่าน Call Center การผลิตและแจกจ่ายน้ำดื่ม การจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การแจกจ่ายถุงยังชีพ ให้กับผู้ประสบอุทกภัย และการช่วยเหลือด้านการแพทย์และสาธารณสุข โดย ดำเนินการรักษาผู้ป่วย ออกหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ แจกจ่ายยาเวชภัณฑ์ บริการตรวจรักษาในศูนย์พักพิง เคลื่อนย้ายผู้ป่วยออกจากที่พัก รวมทั้งการออกหน่วยแพทย์เยี่ยมยา คัดกรองปัญหาสุขภาพจิต

๒.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ กำหนดแนวทางการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและขั้นตอนการฟื้นฟูเป็น ๔ ระยะ โดยสรุปผลการดำเนินการได้ดังนี้

๑) ระยะการแก้ไขปัญหาลเฉพาะหน้า โดยจัดทำคั่นกันน้ำช่วงที่มีน้ำท่วมขังสูง ติดตั้งเครื่องสูบน้ำเพื่อระบายน้ำ และการป้องกันพื้นที่ชุมชนรวมทั้งพื้นที่อุตสาหกรรม พร้อมทั้งจัดตั้งศูนย์บรรเทาสาธารณภัยโดยหน่วยงานราชการและเหล่าทัพ ดำเนินการให้ความช่วยเหลือและบริการสิ่งของบรรเทาทุกข์ ถุงยังชีพ อาหาร น้ำดื่ม เครื่องอุปโภคบริโภค ยารักษาโรค และของใช้ที่จำเป็น พร้อมทั้งจัดรถโดยสารอพยพผู้ประสบอุทกภัยและรับส่งผู้ป่วย

๒) ระยะของการช่วยเหลือระหว่างที่ระดับน้ำในพื้นที่ยังท่วมสูง โดยจัดทำระบบฐานข้อมูลเชิงพื้นที่เพื่อฟื้นฟูความเสียหายจากอุทกภัย ๒๕๕๔ และจัดทำแผนปฏิบัติการแก้วิกฤตน้ำท่วมใหญ่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ตลอดจนบูรณาการข้อมูลดาวเทียม ข้อมูลภูมิสารสนเทศและข้อมูลพื้นฐานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อแสดงข้อมูลพื้นที่น้ำท่วมขัง และทิศทางระบายของน้ำพื้นที่ที่เสียหายจากอุทกภัย พร้อมทั้งเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคในศูนย์พักพิง นอกจากนั้นได้จัดตั้งศูนย์ประสานงาน

ช่วยเหลือผู้ส่งออกทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรม จัดศูนย์กระจายสินค้าชั่วคราวช่วยเหลือผู้ประกอบการและผู้ประกอบการ พร้อมทั้งอำนวยความสะดวกแก่ชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาตรวจสอบ ซ่อมแซมเครื่องมือและเครื่องจักรที่ได้รับความเสียหาย รวมทั้งการออกมาตรการภาษีค่าธรรมเนียมและเงินช่วยเหลือสำหรับผู้ประกอบการ ผู้ใช้แรงงาน และประชาชนทั่วไป

๓) ระยะเวลาฟื้นฟูภายหลังน้ำลดแล้ว โดยจัดทำมาตรการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรจากภัยธรรมชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ให้การช่วยเหลือผู้ประกอบการด้านการเกษตรปี ๒๕๕๔ กรณีพิเศษ ตั้งแต่เริ่มฤดูฝน ปี ๒๕๕๔ (วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔) เฉพาะเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนด้านพืช ด้านประมง และด้านปศุสัตว์ รวมทั้งจัดเตรียมเมล็ดพันธุ์ข้าว เสบียงสัตว์ แร่ธาตุและเวชภัณฑ์ นอกจากนี้ ได้จัดตั้งคณะกรรมการขึ้น ๔ คณะ ได้แก่ (๑) คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) (๒) คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และความเป็นอยู่ของประชาชน (กศอ.) (๓) คณะกรรมการเพื่อการให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย ด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต (กคช.) และ (๔) คณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ ฟื้นฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยด้านโครงสร้างพื้นฐาน (กคฐ.)

๔) ระยะเวลาปรับโครงสร้างถาวร โดยตั้งคณะกรรมการเพื่อปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานหลักของประเทศให้เป็นระบบถาวร ได้แก่ (๑) คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ซึ่งได้กำหนดกรอบยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์ปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเชิงพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และยุทธศาสตร์พัฒนาระบบการประกันภัย และ (๒) คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อวางระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) โดย กยน. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๒ ชุด ได้แก่ คณะอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาระยะเร่งด่วน และคณะอนุกรรมการด้านการวางแผนและกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน นอกจากนี้ กยน. ได้จัดทำหลักการแนวทางการดำเนินงานและกรอบระยะเวลาดำเนินการระยะเร่งด่วน แผนปฏิบัติการบรรเทาปัญหาอุทกภัยระยะเร่งด่วน ร่างยุทธศาสตร์การบรรเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำแบบบูรณาการและยั่งยืน (กรณีลุ่มน้ำเจ้าพระยา) และจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับแผนการดำเนินงานภายใต้แผนฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้าง ภายใต้แนวทางการดำเนินงานและกรอบระยะเวลาดำเนินการระยะเร่งด่วน จำนวน ๑๗,๑๒๖ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ซึ่งคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

๒.๓ นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก ได้ดำเนินการเยียวยาและฟื้นฟูแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากความเห็นที่แตกต่างและความรุนแรง การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดคอบวงจร และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง นอกจากนี้ได้ดำเนินโครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลเสี่ยงภัยน้ำท่วมน้ำแล้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ โครงการจัดทำฐานข้อมูลการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเตรียมการก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดต่างๆ เพื่อบรรเทาภัยแล้งและอุทกภัย รวมทั้งเร่งแก้ไขปัญหาคความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ควบคู่กับเร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ สำหรับการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการเนื่องจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมันเชื้อเพลิง ได้ชะลอการเรียกเก็บเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจากน้ำมันเบนซิน ๙๕ น้ำมันเบนซิน ๙๑ และน้ำมันดีเซล และขยายระยะเวลาตรึงราคาขายปลีกก๊าซ LPG ภาคครัวเรือน ภาคขนส่งต่อไปเพื่อลดภาระผู้บริโภค พร้อมกับจัดทำโครงการนำร่องบัตรเครดิตพลังงาน

NGV สำหรับกลุ่มรถรับจ้างสาธารณะ และขยายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ด้านการเดินทาง รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยให้แรงงานมีรายได้เป็นวันละไม่น้อยกว่า ๓๐๐ บาท จัดให้มีเบี้ยยังชีพรายเดือนแบบขั้นบันไดสำหรับผู้สูงอายุ ปรับลดภาษีเงินได้นิติบุคคล โครงการบ้าน เพื่อที่อยู่อาศัยหลังแรกและส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนทั้งผู้ประกอบการ เกษตรกรและประชาชนทั่วไป

## ๒.๔ การดำเนินการตามนโยบายตามกรอบการบริหารราชการ ๔ ปีของรัฐบาล

๒.๔.๑ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ โดยอัญเชิญพระราชดำริไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมเพื่อเทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ รัฐบาลได้ดำเนินการด้านความมั่นคงโดยสร้างความร่วมมือด้านการข่าวกรองและแลกเปลี่ยนข่าวกรองกับมิตรประเทศอย่างต่อเนื่อง พร้อมกับจัดประชุมหารือกรณีปัญหาความขัดแย้งบริเวณพื้นที่ชายแดนไทย-กัมพูชา เพื่อเตรียมการดำเนินงานภายหลังจากมีคำสั่งมาตรการชั่วคราวของศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ นอกจากนี้ได้พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ โดยยกร่างนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ และยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ รวมทั้งการฝึกซ้อมการบริหารวิกฤตการณ์ระดับชาติเพื่อพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ พร้อมกับการปรับปรุงระบบป้องกันและบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งบังคับใช้กฎหมายการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินอย่างเข้มงวด ให้ความเป็นธรรมและเผื่อระวังไม่ให้เกิดปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงและความสงบภายในประเทศควบคู่กับการจัดการแก้ไขปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล ภายใต้ความสมดุลระหว่างการรักษาความมั่นคงของชาติกับการดูแลสิทธิขั้นพื้นฐาน

๒.๔.๒ นโยบายเศรษฐกิจ โดยรัฐบาลได้ดำเนินโครงการ PGS (Portfolio Guarantee Scheme) ระยะที่ ๓ เพื่อช่วยเหลือ SMEs ให้เข้าถึงแหล่งเงินทุน พร้อมกับการสร้างรายได้ให้ทุกภาคส่วน โดยดำเนินโครงการพลิกฟื้นการลงทุนกระตุ้นเศรษฐกิจไทย ซึ่งมุ่งเน้นส่งเสริมการลงทุน ส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มรายได้ขึ้น ๒ เท่าตัวในเวลา ๕ ปี รวมทั้งสร้างหลักประกันความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวในภาวะปกติและภาวะวิกฤต และจัดมาตรการเตรียมพร้อมให้ภาคธุรกิจและประชาชนไทยสามารถปรับตัว เพื่อแสวงหาโอกาสใหม่และมีความพร้อมรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในทุกภาคส่วน ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการขยายการลงทุนไปประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งมีความพร้อมทางด้านแรงงานและวัตถุดิบ พร้อมทั้งศึกษาผลกระทบของการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ต่อโครงสร้างเศรษฐกิจมหภาคของไทย นอกจากนี้ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ โดยภาคเกษตร ได้จัดระบบการปลูกพืชและการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และสร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุนให้แก่กลุ่มเกษตรกร องค์กรเกษตรกร สหกรณ์และวิสาหกิจชุมชน เพื่อการพัฒนาและเพิ่มมูลค่าผลผลิต ด้วยการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนดอกเบี้ยต่ำผ่านกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ภาคอุตสาหกรรม ได้ดำเนินการทบทวนและปรับปรุงแผนแม่บทการพัฒนาอุตสาหกรรมระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๗๔) และส่งเสริมการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการจัดการโลจิสติกส์ พร้อมกับการดำเนินโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงวัฒนธรรม (Cluster Based Industry) ด้วยการพัฒนาคัลสเตอร์และห่วงโซ่อุปทานสิ่งทอในสวนภูมิภาค และโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก พร้อมทั้งโครงการอุตสาหกรรมเกษตร (Agro-Industry) ครบวงจร

ด้านการท่องเที่ยว ส่งเสริมการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ในกลุ่มพื้นที่ที่มีศักยภาพ ยกย่องและรักษามาตรฐานบริการด้านการท่องเที่ยวให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ด้านกีฬา จัดทุนการศึกษาและทุนสนับสนุนแก่เด็กและเยาวชนที่มีความสามารถ พร้อมกับการพัฒนาและส่งเสริมกีฬาเพื่อความเป็นเลิศด้วยการนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการกีฬามาประยุกต์ใช้อย่างจริงจัง ภาคการตลาด การค้า และการลงทุน ได้ดำเนินมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาด ผลักดันในการต่ออายุโครงการสิทธิ GSP ดำเนิน

โครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า (กองทุน FTA) การแก้ไขปัญหาลูกข่ายเกี่ยวกับการระงับใบอนุญาตนำเข้าสินค้าจากไทย ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ฯ และ ด้านพลังงานได้ส่งเสริมการประหยัดพลังงานและลดต้นทุนการขนส่ง โดยจัดหารถโดยสารเชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ (NGV) แทนรถโดยสารเดิม และกำหนดกรอบแนวทางการพัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟของประเทศ ระหว่างปี ๒๕๕๕-๒๕๗๕ พร้อมกับการจัดหาและสร้างความมั่นคงด้านพลังงานให้กับประเทศ เช่น การเปิดดำเนินการ LNG Receiving Terminal การลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าโครงการไชยะบุรี การเตรียมเปิดสัมปทานปิโตรเลียมรอบที่ ๒๑ และการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานระหว่างอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ควบคู่ไปกับการปรับปรุงแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (AEDP) โดยเพิ่มเป้าหมายการพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกเป็นร้อยละ ๒๕ ภายในปี ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔) และการปรับปรุงแผนอนุรักษ์พลังงาน ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๗๓) ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ได้ดำเนินโครงการนำร่องเพื่อให้บริการ Wi-Fi ฟรี ในพื้นที่สาธารณะ และกำลังเร่งผลักดันโครงการให้บริการ Wi-Fi ฟรีในพื้นที่สาธารณะให้ครอบคลุมทั่วประเทศ พร้อมทั้งสร้างความตระหนักในการใช้ ICT อย่างสร้างสรรค์ ให้ประชาชนจงรักภักดีและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ตามโครงการศูนย์ปฏิบัติการความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์

๒.๔.๓ นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต ได้จัดทำยุทธศาสตร์การจัดการศึกษา เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในโครงการมัธยมศึกษาเชิงปฏิบัติการที่เป็นการบูรณาการหน่วยงานทางการศึกษาทั้งระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา และอุดมศึกษาจัดห้องปฏิบัติการและแหล่งเรียนรู้ที่เอื้อต่อการพัฒนาทักษะการเรียนรู้ด้านอาชีพ และจัดโครงการย้ายครูคืนถิ่นพร้อมกับกำหนดกรอบแนวทางเพิ่มเติมการประเมินวิทยฐานะของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้มีการประเมินคุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณ กระบวนการและผลจากการปฏิบัติงาน และมีส่วนร่วมในการประเมิน นอกจากนี้ ได้ระบบข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานให้เชื่อมโยงทุกพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานได้มากขึ้น จัดตั้งศูนย์ข้อมูลเตือนภัยด้านแรงงาน โดยจัดทำดัชนีชี้วัดภาวะแรงงานเพื่อเป็นข้อมูลเตือนภัยและวิเคราะห์สถานการณ์แรงงาน และการคุ้มครองแรงงานโดยกำกับดูแลสถานประกอบกิจการให้ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน รณรงค์ส่งเสริมให้เกิดความปลอดภัยในการทำงานแก่ลูกจ้าง พร้อมกับการเพิ่มสิทธิประโยชน์และปรับบริการทางการแพทย์ให้กับผู้ประกันตน ในระบบประกันสังคม

จัดตั้งศูนย์สุขภาพชุมชนเมืองในโรงพยาบาลทั่วไปและโรงพยาบาลศูนย์ และส่งเสริมให้รัฐและเอกชนร่วมจัดบริการสถานบริการสุขภาพภาคเอกชนให้ได้ตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด พร้อมกับผลิตพยาบาลวิชาชีพและแพทย์เพิ่มเติมโดยกำหนดค่าตอบแทนที่เหมาะสมและเป็นธรรม สำหรับนโยบายศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม ได้นำทุนทางวัฒนธรรมมาสร้างคุณค่าทางสังคมและเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ เช่น การจัดงาน “Creative Fine Arts” เศรษฐกิจสร้างสรรค์ จากทุนวัฒนธรรม พร้อมกับการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยในงานเทศกาล “The CIOFF World Folkloriada Anseong Pre Festival” ณ เมือง Anseong สาธารณรัฐเกาหลี พร้อมกับการขจัดสื่อที่เป็นภัยต่อสังคมและขยายสื่อดี เพื่อนำไปสู่การสร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม เช่น การขับเคลื่อนโครงการพัฒนาบุคลากรด้านสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ ด้านความมั่นคงของชีวิตและสังคม ได้สนับสนุนการดำเนินงานจัดหาคอร์สเรียน/คอร์สเรียน/คอร์สเรียนสำหรับเด็กในสถานสงเคราะห์และกลุ่มเด็กในภาวะยากลำบากในชุมชน จัดกิจกรรมให้ครอบครัวและเด็กปฐมวัยได้เรียนรู้และพัฒนาการสื่อสารและสร้างความรักความอบอุ่น และส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนให้เติบโตเป็นพลเมืองที่มีคุณภาพ โดยจัดสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อความปลอดภัยและเสริมสร้างพัฒนาการเด็กปฐมวัยในสถานรับเลี้ยงเด็กและสถานสงเคราะห์เด็กเอกชน พัฒนาและฟื้นฟูสมรรถภาพทั้งด้านร่างกายและจิตใจแก่เด็กด้อยโอกาส

พร้อมกับสร้างหลักประกันความมั่นคงในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ โดยดำเนินการผ่านกองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

๒.๔.๔ นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐบาลได้เข้มงวดต่อการกระทำความผิดเกี่ยวกับการบุกรุกและการตัดไม้ทำลายป่า พร้อมกับฟื้นฟูปรับปรุงระบบนิเวศการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรป่าไม้ ส่งเสริมหลักการคนอยู่ร่วมกับป่า พัฒนางานด้านวนศาสตร์ชุมชน ดำเนินโครงการเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการทำลายป่าและความเสื่อมโทรมของ ภายใต้กลไก REDD ในบริบทของประเทศไทย เพื่อสนับสนุนให้ชุมชนได้รับประโยชน์จากการดูแลป่าไม้ และส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนที่มาจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพ พร้อมการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล โดยดำเนินโครงการจัดทำแผนหลักและแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และรักษาสิ่งแวดล้อมทางทะเล โดยจัดกิจกรรมเก็บขยะใต้ท้องทะเลและริมหาดเพื่อสร้างจิตสำนึกในการรักษาสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ได้สนับสนุนเงินอุดหนุนและเงินกู้จากกองทุนสิ่งแวดล้อมเพื่อดำเนินโครงการด้านการจัดการมลพิษแก่งค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และเอกชน และสนับสนุนเงินกองทุนสิ่งแวดล้อมในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากอุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้กองทุนสิ่งแวดล้อมลงอีกร้อยละ ๑.๐ ต่อปี เพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย

การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดิน และทรัพยากรธรรมชาติ ได้เร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินที่อยู่ในเกณฑ์ที่สามารถออกโฉนดที่ดิน และจัดบริการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ทั้งนี้ รัฐบาลได้จัดทำระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ ระบบตรวจสอบพื้นที่น้ำท่วม และระบบศูนย์รวมข้อมูลอุทกภัยไทย ตลอดจนการสร้างเครือข่ายศูนย์เตือนภัยภาคประชาชน เพื่อเพิ่มศักยภาพระบบพยากรณ์และเตือนภัย และฟื้นฟูความเสียหายจากภัยธรรมชาติและบรรเทาสาธารณภัย โดยเพิ่มศักยภาพระบบพยากรณ์และเตือนภัยด้านน้ำ การจัดทำระบบป้องกันและเตือนภัยธรณีวิทยาสิ่งแวดล้อมและธรณีพิบัติภัย รวมทั้งจัดทำแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการพัฒนาศักยภาพของทุกภาคส่วนให้สามารถรองรับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้อย่างมีประสิทธิภาพในระยะยาวควบคู่ไปกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๒.๔.๕ นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ ให้ประชาชนได้ใช้ในชีวิตประจำวันให้ทัดเทียมกับพัฒนาในระดับนานาชาติ และยกมาตรฐานการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทุกระดับ พัฒนาสายงานการวิจัยเพื่อให้นักวิจัยมีระบบความก้าวหน้าในวิชาชีพ พร้อมกับการสร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านการวิจัยระหว่างหน่วยงานสถาบันอุดมศึกษา และสถาบันวิจัย โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบบริหารและจัดการงานวิจัยของประเทศ ที่ได้นำระบบบริหารงานวิจัยแห่งชาติ (National Research Project Management: NRPM) มาใช้เป็นเครื่องมือบริหารงานวิจัยและงบประมาณการวิจัยของประเทศ และส่งเสริมการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ โดยนำข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศมาใช้เพื่อการบริหารจัดการในด้านต่างๆ อาทิ โครงการพัฒนาระบบให้บริการภูมิสารสนเทศพร้อมใช้เพื่อการเฝ้าระวังและติดตามทรัพยากร ภัยพิบัติและพืชเศรษฐกิจ และโครงการศึกษาการทรุดตัวของกรุงเทพมหานคร และปริมาณผลจากภาพถ่ายดาวเทียมเรดาร์

๒.๔.๖ นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ รัฐบาลได้ส่งเสริมความร่วมมือกับประเทศอื่น ๆ ในเอเชียภายใต้กรอบความร่วมมือด้านต่าง ๆ และเตรียมความพร้อมใน

การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และความมั่นคง และดำเนินโครงการด้านการทูตวัฒนธรรมการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของประเทศไทยตามแผนยุทธศาสตร์โดยสื่อชั้นนำของโลก พร้อมกับคุ้มครองผลประโยชน์และดูแลคนไทยและแรงงานไทยในต่างประเทศ โดยส่งเสริมบทบาทและความแข็งแกร่งของชุมชนชาวไทยในการรักษาเอกลักษณ์และความเป็นไทยโดยรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการทูตเพื่อประชาชน นอกจากนี้ได้ดำเนินการเพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องว่าประเทศไทยกำลังดำเนินการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย ด้วยหลักการตามแนวพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”

๒.๔.๗ นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รัฐบาลได้ดำเนินโครงการยกระดับและพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาให้เทียบเท่ามาตรฐานสากล พัฒนาและส่งเสริมระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐ โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งให้มีความคล่องตัว มีโอกาสก้าวหน้าในอาชีพข้าราชการ พร้อมกับพัฒนาสมรรถนะของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างต่อเนื่อง ดำเนินโครงการวางระบบและพัฒนากลไกการพัฒนาด้วยวิธีการเรียนรู้ทางไกลและสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e - Learning) และเตรียมความพร้อมสู่การรวมตัวประชาคมอาเซียน รวมทั้งเสริมสร้างประสิทธิภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตของข้าราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งนี้ ได้พัฒนารูปแบบ แนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ และวางแผนยกระดับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) ให้สามารถปฏิบัติงานยกระดับธรรมาภิบาลจังหวัดให้มีผลอย่างเป็นรูปธรรม

ด้านกฎหมายและการยุติธรรมรัฐบาลได้เร่งรัดดำเนินการปฏิรูประบบกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรมให้ทันสมัย สอดคล้องกับหลักประชาธิปไตย และหลักนิติธรรมรวมทั้งทันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยการพัฒนากฎหมายและจัดตั้งคณะกรรมการอิสระว่าด้วยหลักนิติธรรมแห่งชาติ เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อเป็นหลักประกันการใช้กฎหมายด้วยความเป็นธรรม สุจริต ภายใต้มาตรฐานเดียวกัน พร้อมกับขับเคลื่อนโครงการคืนคนดีสู่สังคมเพื่อช่วยเหลือและสนับสนุนผู้พ้นโทษให้มียานทำงานในระยะแรกที่พ้นโทษ นอกจากนี้ ได้ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสดำเนินการขอข้อมูลข่าวสารจากทางราชการสื่อสารมวลชน และสื่อสาธารณะทุกประเภทได้อย่างกว้างขวางรวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม โดยพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการดำเนินโครงการต่างๆ ของรัฐผ่านเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นของประชาชน พร้อมกับการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารโดยใช้สื่อต่างๆ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีคุณภาพ

### ๓. ความเห็นเพิ่มเติมของสำนักงาน

ในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลในระยะ ๓ เดือนแรกหลังจากแถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้เกิดอุปสรรคสำคัญจากปัญหาอุทกภัยที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชนในหลายพื้นที่ และส่งผลกระทบต่อชีวิต ทรัพย์สินและขวัญกำลังใจของประชาชน รัฐบาลต้องทุ่มเทความสามารถในการแก้ไข บรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประสบภัย (ซึ่งทำให้การดำเนินการตามนโยบายที่แถลงไว้ต่อรัฐสภาต้องชะลอไว้ระยะหนึ่ง ขณะนี้สถานการณ์ได้เริ่มคลี่คลาย จึงสมควรเร่งรัดดำเนินการแผนงาน/โครงการสำคัญ ต่างๆ โดยเฉพาะแผนงาน/โครงการตามนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป)

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี รัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ในช่วง ๓ เดือน (กันยายน - พฤศจิกายน ๒๕๕๔) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปันยิทธิ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ


สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐๒๒๘๐๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๑๐

โทรสาร ๐๒๒๘๐๐๘๕๒

E-mail: Montree@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

  
(นางสาวสมจิตร์ รุพเมษะ)